

Pernille Aagaard Truelsen
Advokat, Ph.D

Åboulevarden 49, 4. sal
DK-8000 Aarhus C

Telefon:+45 86 18 00 60
Telefax:+45 88 32 63 26

J.nr. 10-11818 - 43

paa@energiogmiljo.dk
www.energiogmiljo.dk

CVR: 31 13 54 27

22. september 2014

Vedr. Lukning af Uggelhuse Langkastrup Kraftvarmeværk A.m.b.a.

1. Baggrund

Randers Kommune har på baggrund af en henvendelse fra bestyrelsen i Uggelhuse Langkastrup Kraftvarmeværk A.m.b.a. (i det følgende Andelsselskabet) bedt Advokatfirmaet Energi & Miljø om at beskrive, hvilke beslutninger og myndighedsgodkendelser det kræves, såfremt Andelsselskabet skal lukkes, hannerne på kraftvarmeværket skal lukkes eller at hannerne hos den enkelte forbruger skal lukkes.

Randers Kommune har bedt Advokatfirmaet Energi & Miljø om at inddrage de økonomiske forudsætninger bag lukning af kraftvarmeværket som følge af rapport af 19. december 2013 fra PlanEnergi.

Endvidere har Randers Kommune bedt Advokatfirmaet Energi & Miljø om at udarbejde en skitse til en tidsplan for lukning af kraftvarmeværket.

I det nedenstående beskrives såvel de myndighedsbeslutninger som øvrige beslutninger, som kræves for enten at lukke kraftvarmeværket og Andelsselskabet eller for at kunne lukke hannerne på kraftvarmeværket og bibeholde Andelsselskabet.

Mulighed for lukning af hannerne ved den enkelte husstand beskrives ikke nærmere i det følgende, idet det hverken kræver myndighedsgodkendelse eller godkendelse af andre end den enkelte husstand. Selvom der måtte være forblivelsespligt til fjernvarme, har den enkelte husstand ikke aftagepligt og kan til enhver tid vælge at lukke for hannerne i eget hus. Hvis husstanden vil lave eget alternativt opvarmningsanlæg, vil visse anlæg kræve myndighedsgodkendelse, f.eks. kræver etablering af jordvarmeanlæg kommunens

godkendelse, jf. bekg. 1312, 2013. Det skal understreges, at generalforsamlingen i Andelsselskabet ikke har kompetence til at træffe en beslutning på vegne af den enkelte andelshaver med hensyn til, om denne skal lukke for hannerne i egen husstand.

2. Beslutning om lukning af kraftvarmeværket på generalforsamlingen

En beslutning om lukning af kraftvarmeværket eller en beslutning om lukning af hannerne på kraftvarmeværket er så væsentlig en beslutning for Andelsselskabet, at en beslutning herom kun kan træffes af generalforsamlingen.

Generalforsamlingens beslutninger træffes ifølge vedtægtens pkt. 6.6 ved simpelt flertal, medmindre vedtægten indeholder andre bestemmelser.

Vedtægten indeholder ingen særskilte bestemmelser om, at beslutninger om lukning af kraftvarmeværket eller lukning af kraftvarmeværkets hanner kræver kvalificeret flertal, hvorfor en beslutning herom på generalforsamlingen, som udgangspunkt kan gennemføres ved simpelt flertal.

Selvom en beslutning om lukning af kraftvarmeværket ifølge vedtægten umiddelbart kun kan gennemføres ved simpelt flertal, kan en beslutning om opløsning af Andelsselskabet kun træffes ved kvalificeret flertal på 2/3 af de fremmødte andelshavere. Idet en beslutning om lukning af kraftvarmeværket og lukning for kraftvarmeværkets hanner også indebærer en beslutning om opløsning af Andelsselskabet på sigt, enten på den korte eller lange bane, bør beslutning om lukning af kraftvarmeværket derfor også træffes efter vedtægtens bestemmelse om kvalificeret flertal.

Når generalforsamlingen har truffet en beslutning om lukning af værket eller lukning af hannerne, skal Andelsselskabet udarbejde en ansøgning herom til kommunen.

3. Randers Kommunes godkendelse af projektforslag for lukning af kraftvarmeværket eller lukning af hannerne på kraftvarmeværket

Ifølge projektbekendtgørelsens bilag, bekendtgørelse nr. 566, 2014 kræver blandt andet følgende dispositioner vedrørende kollektive varmforsyningsanlæg godkendelse af kommunalbestyrelsen i den kommune, hvori det kollektive varmforsyningsanlæg er beliggende:

- Opførelse, udvidelse og nedlæggelse af kraft-varme-anlæg/centraler, herunder forbrændingsanlæg for affald, træ, halm m.v., med en eleffekt på 25 MW eller derunder.
- Etablering, udvidelse, indskrænkning eller bortfald af distributionsnet eller forsyningsområder

En ansøgning om lukning af kraftvarmeværket eller lukning af hanerne kræver en godkendelse af Randers Kommune efter projektgodkendelse, idet lukning af kraftvarmeværket udgør en nedlæggelse af anlægget og lukning af hanerne udgør bortfald af forsyningsområder.

Ansøgningen skal indsendes til Randers Kommune og være vedlagt et projektforslag, som skal udarbejdes efter reglerne i projektbekendtgørelsen.. Selve projektforslaget kan udarbejdes af såvel Randers Kommune som af Andelsselskabet. Almindeligvis er det ansøger selv, det vil sige Andelsselskabet, som udarbejder projektforslaget.

Efter gældende regler kan Randers Kommune kun godkende projektforslag for lukning af kollektive varmforsyningsanlæg og lukning af hanerne på anlægget, såfremt lukning er samfundsøkonomisk mere fordelagtigt end individuel opvarmning. Den samfundsøkonomiske beregning skal foretages i henhold til Energistyrelsens beregningsforudsætninger og være vedlagt projektforslaget.

Ud fra Energistyrelsens nuværende beregningsforudsætninger er det ikke muligt at lave en positiv samfundsøkonomisk beregning for lukning af kraftvarmeværket eller lukning af hanerne på kraftvarmeværket, jf. også PlanEnergi's rapport af 19. december 2013. Ifølge PlanEnergi's samfundsøkonomiske beregning er lukning af værket negativ med 15.705.682 kr., hvis der regnes på individuel opvarmning med jordvarme og negativ med 11.177.809 kr., hvis der regnes på individuel opvarmning med luft til vand- og varmepumper.

Randers Kommune har mulighed for at søge Energistyrelsen om dispensation fra reglerne i projektbekendtgørelsen, således at kommunen alligevel kan godkende lukning af værket eller lukning af hanerne, selvom den samfundsøkonomiske beregning af negativ.

I forhold til Andelsselskabet kan Randers Kommune således først godkende lukning af værket eller lukning af han på værket, når følgende betingelser er opfyldt:

- Der er udarbejdet et projektforslag for lukning af værket eller lukning af hanerne på værket med tilhørende samfundsøkonomisk beregning.
- Energistyrelsen har meddelt dispensation fra kravet i projektbekendtgørelsen om en positiv samfundsøkonomisk beregning.
- Randers Byrådet har efter Energistyrelsens dispensation godkendt projektforslaget.

Det skal understreges, at såvel Energistyrelsens afgørelse om dispensation og Randers Byråds beslutning om projektgodkendelse kan påklages til Energiklagenævnet. Klageberettiget er enhver med væsentlig individuel økonomisk interesse i afgørelsen. En større gruppe forbrugere, som måtte være imod lukning af værket eller lukning af hanerne på værket, vil således kunne være klageberettiget.

4. Randers Kommunes tilbagekaldelse af påbud om tilslutnings- og forblivelsespligt

Såfremt Randers Kommune godkender projektforslag for lukning af værket eller lukning af hanerne på værket, vil Randers Kommune samtidig skulle ophæve de påbud om

tilslutningspligt og forblivelsespligt, som kommunen tidligere har udstedt til grundejerne i Uggelhuse-Langkastrup.

Tilslutningsbekendtgørelsen indeholder ikke særlige regler om, hvorledes allerede udstedte påbud om tilslutningspligt og forblivelsespligt ophæves. I mangel af særskilte regler om ophævelse af tilslutningspligten og forblivelsespligten skal spørgsmålet om kommunens adgang til at ophæve pligten afgøres af de almindelige forvaltningsretlige principper for tilbagekaldelse af forvaltningsakter.

Efter forvaltningsretten er en myndighed berettiget til at tilbagekalde en bebyrdende forvaltningsafgørelse, såfremt den, der blev begunstige ved afgørelsen, samtykker hertil.

I forhold til værket vil et samtykke fra Andelsselskabet til ophævelse af tilslutnings- og forblivelsespligten dermed kunne danne grundlag for, at Randers Kommune kan tilbagekalde de påbud, som er udstedt til grundejerne herom.

Hvis Andelsselskabet har indsendt et projektforslag for lukning af værket eller lukning af hanerne på værket, må Andelsselskabet ligeledes formodes at ville samtykke til, at påbud om tilslutnings- og forblivelsespligt tilbagekaldes af Randers Kommune.

Når Randers Kommune har truffet beslutning om tilbagekaldelse af påbud om tilslutnings- og forblivelsespligt, skal de tinglyste påbud på grundejernes ejendomme aflyses.

5. Beslutning om opløsning af Andelsselskabet efter beslutning om lukning af kraftvarmeværket

Såfremt Randers Kommune godkender projektforslag for lukning af værket og tilbagekalder påbud om tilslutnings- og forblivelsespligt, skal generalforsamlingen træffe en beslutning om opløsning af Andelsselskabet. Ifølge pkt. 10.1 i vedtægterne for Andelsselskabet kræves følgende for Andelsselskabets opløsning:

Beslutning om selskabets opløsning kan kun vedtages af generalforsamlingen efter reglerne om vedtægtsændringer og i øvrigt i henhold til den til enhver tid gældende lovgivning

Ifølge pkt. 6.9 i vedtægterne gælder følgende for vedtægtsændringer i Andelsselskabet:

Vedtægtsændringer kan kun beslattes af andelshavere.

Ved vedtægtsændringer kræves, at mindst halvdelen af selskabets andelshavere er repræsenteret på generalforsamlingen, og endvidere at beslutningen vedtages med mindst 2/3 af de af andelshaverne afgivne stemmer, som er repræsenteret på generalforsamlingen ved stemmeafgivelsen. Er mindre end halvdelen af andelshaverne repræsenteret på generalforsamlingen, men forslaget er vedtaget af 2/3 af de repræsenterede andelshavere, indkalder bestyrelsen inden 14 dage til en ny generalforsamling. Denne generalforsamling skal afholdes senest 4 uger efter datoen for første generalforsamling og forslag kan da vedtages alene med

simpel stemmeflerhed af andelshaverne, uden hensyn til det repræsenterede antal andelshavere

En beslutning om opløsning af Andelsselskabet skal således træffes af andelshaverne, hvor mindst 2/3 af de repræsenterende andelshavere på generalforsamlingen skal stemme for opløsning af Andelsselskabet. Det er ydermere en betingelse, at mindst halvdelen af Andelsselskabets andelshavere er repræsenteret på generalforsamlingen. Hvis mindre end halvdelen er repræsenteret på generalforsamlingen, skal der inden 14 dage indkaldes til en ny generalforsamling, hvor forslaget om opløsning kan beslutes ved simpelt flertal.

Hvis generalforsamlingen beslutter at opløse Andelsselskabet, skal generalforsamlingen vælge en likvidator, som kan forestå opløsningen.

Likvidators opgave er at afvikle Andelsselskabets passiver og aktiver samt efterfølgende at udarbejde et endeligt likvidationsregnskab. Det vil sige, at likvidator skal sørge for at sælge de aktiver og indfri den gæld, der er i Andelsselskabet.

Ifølge årsregnskab 2013-2014 er der pr. 1. juli 2014 en gæld i Andelsselskabet på i alt 7.116.132 kr. bestående af såvel langfristet som kortfristet gæld. Med 193 tilsluttede husstande svarer det til en gæld i gennemsnit på 36.871 kr. pr. husstand. Endvidere er der aktiver i Andelsselskabet bestående af et nedgravet fjernvarmenet og et kraftvarmeværk.

Når der foreligger en beslutning i såvel Randers Byråd som på generalforsamlingen om lukning af kraftvarmeværket, vil værdien af fjernvarmenettet være lig med nul, eller alternativt have en negativ værdi, hvis kommunen stiller vilkår om, at fjernvarmenettet skal graves op i forbindelse med lukningen. Forvaltningen i Randers Kommune har oplyst, at den ikke forventer, at byrådet vil stille vilkår om, at det eksisterende fjernvarmenet skal fjernes ved lukning af kraftvarmeværket. Baggrunden for forvaltningens vurdering er, at det fra Energistyrelsen er oplyst, at der ikke efter varmforsyningsloven er pligt til fjernelse af ledningsnet efter lukning af kraftvarmeværket.

Værdien af selve kraftvarmeværket inklusiv bygning og grund vil ligeledes være begrænset, når der foreligger en beslutning om lukning af kraftvarmeværket. I PlanEnergi's rapport af 15. december 2013 er den anslåede værdi af kraftvarmeværket inklusiv bygning og grund angivet til ca. 2,5 mio. kr.

Samlet vil likvidator formentlig konstatere, at størrelsen af passiverne overstiger værdien af aktiverne i Andelsselskabet, således at der vil være underskud i Andelsselskabet i forbindelse med Andelsselskabets opløsning på ca. 4.616.132 kr.

Når der er gæld i Andelsselskabet, vil likvidator som udgangspunkt ikke kunne opløse Andelsselskabet, før gælden er afviklet, idet det ikke er muligt at begære Andelsselskabet konkurs, se til sammenligning Østre Landsrets dom optrykt i U 2012.2522 Ø. I den pågældende sag blev en andelsboligforenings konkursbegæring ikke taget til følge, selvom andelsboligforeningens eneste ejendom var overbehæftet og generalforsamlingen havde vedtaget at nedsætte boligafgiften til et niveau, der nu var under boligafgiftens størrelse ved foreningens stiftelse i 2006.

Det skal understreges, at Randers Kommune heller ikke kan give tilskud til afvikling af gælden i Andelsselskabet. Varmeforsyningslovens § 20a, stk. 6, indeholder et forbud mod, at kommuner giver tilskud til kollektive varmforsyningsvirksomheder.

Vedtægterne for Andelsselskabet indeholder ingen særskilte bestemmelser om, hvorledes der skal forholdes i tilfælde af, at der i forbindelse med Andelsselskabets opløsning konstateres, at der er underskud i Andelsselskabet. Vedtægterne indeholder kun bestemmelse om, hvorledes der skal forholdes med hensyn til overskud, idet overskud ifølge vedtægtens pkt. 10.3 og 10.4 skal fordeles mellem andelshaverne eller anvendes til almennyttige formål.

I mangel af særskilt bestemmelse i vedtægterne om, hvorledes der forholdes med underskud ved likvidation, vil likvidator være nødsaget til at indkalde til ekstraordinær generalforsamling med henblik på, at få ændret vedtægterne således at det i vedtægterne kan fastsættes bestemmelse om, hvorledes underskud ved selskabets opløsning kan dækkes. Mest nærliggende ville det være at indsætte en bestemmelse i vedtægterne om, at *"underskud ved selskabets opløsning dækkes af andelshaverne i overensstemmelse med samme principper for andelshaverens udtræden af andelsselskabet"*.

Vedtægterne for Andelsselskabet indeholder i pkt. 5.2 bestemmelse om udtrædende andelshaveres forpligtigelse til at betale udtrædelsesgodtgørelse ved udtræden af Andelsselskabet. Bestemmelsen har følgende ordlyd:

På udtrædelsestidspunktet forpligter andelshaveren sig til at betale:

a. Afgifter i henhold til årsopgørelse.

b Eventuelt skyldige afgifter.

c. Et beløb til dækning af udgifter ved afbrydelse af stikledningen med fordelingsledningen, nedtagning af måler og andet tilhørende selskabet.

d. Selskabets omkostninger ved eventuel fjernelse af de selskabet tilhørende ledninger på den udtrædendes ejendom i det omfang sådanne ledninger alene vedrører den udtrædendes varmforsyning.

Hvis det ikke er muligt at overdrage den ledigblevne kapacitet til nye andelshavere, kan endvidere opkræves:

e. Andel af anlæg og renoveringsudgifter, der er forelagt generalforsamlingen tidligere end 2-årsdagen før udtrædelsestidspunktet og hvorpå selskabet foretager afskrivninger. Beløbet beregnes som den udtrædendes andel af selskabets samlede anlægsudgifter på opsigelsestidspunktet med fradrag af de afskrivninger, der har været indregnet i priserne.

Den udtrædendes andel af selskabets ovennævnte anlægsudgifter med fradrag af foretagne afskrivninger beregnes på grundlag af den udtrædende andelshavers andel af selskabets samlede registrerede tilslutningsværdi (afgiftspligtige areal, rumfang, hedeblade etc.) i regnskabsåret inden opsigelse.

Det skal understreges, at en ændring af vedtægterne med henblik på at tilvejebringe hjemmel til, at andelshaverne skal dække underskuddet ved selskabets opløsning, at mindst halvdelen af selskabets andelshavere er repræsenteret på generalforsamlingen, og endvidere at beslutningen vedtages med mindst 2/3 af de af andelshaverne afgivne stemmer, som er repræsenteret på generalforsamlingen ved stemmeafgivelsen. I modsat

fald skal der indkaldes til en ny generalforsamling, hvor en beslutning kan vedtages ved simpelt flertal.

På baggrund af antal tilsluttede husstande, vil hver andelshaver i gennemsnit skulle betale 23.917 kr. til dækning af selskabets gæld ved lukning af kraftvarmeværket.

Efter andelshaverne har indbetalt gældsudligningsbeløbet, de verserende sager om manglende betaling er afsluttet og aktiverne er afhændet, kan likvidator indfri eksisterende lån hos Kommunekredit og Andelsselskabets øvrige gæld samt udarbejde et endeligt likvidationsregnskab.

Efter generalforsamlingens godkendelse af det endelige likvidationsregnskab kan Andelsselskabet likvideres.

6. Betaling til Andelsselskabet efter beslutning om lukning af hannerne på kraftvarmeværket

Hvis Randers Kommune godkender projektforslaget om lukning af hannerne på kraftvarmeværket, men generalforsamlingen ikke ønsker at lukke Andelsselskabet, vil andelshaverne være forpligtet til løbende at indbetale til Andelsselskabet med henblik på at servicere selskabets gæld.

Som følge af, at det ikke direkte kan støttes på grundlag af vedtægterne, at andelshaverne er forpligtet til at bidrage til gældsafviklingen, vil det formentlig kræve, at vedtægterne for Andelsselskabet ændres, således at de enkelte andelshavere har pligt til at indbetale til Andelsselskabet med henblik på gældsafvikling.

Betalingsforpligtigheden vil kun påhvile de husstande, som er andelshavere i selskabet. Husstande som ikke er andelshavere, har ikke pligt til at betale for selskabets gæld. De husstande, som ikke er andelshavere, modtager ikke varme fra kraftvarmeværket, og der er således ikke et leveringsforhold, der kan begrunde betaling for kraftvarmeværkets gæld eller betaling af en udtrædelsesgodtgørelse.

7. Udgifter til individuelt opvarmningsanlæg

I informationsmaterialet fra PlanEnergi på informationsmødet den 20. marts 2014 i Uggelhuse-Langkastrup er udgifter til individuelt opvarmningsanlæg bestående af en luft til vand varmepumpe skønsmæssigt opgjort til følgende for et standardhus på 130 m²:

Art	Varmepumpe – luft til vand
Investering inkl. moms	10.305 kr./år (Lån 85.000 kr., 15 år, 9 %)
Serviceeftersyn	2.050 kr./år
Elforbrug inkl. afgifter	9.170 kr./år (6.033 kWh/år x 1,52 kr./kWh)

I alt pr. år	21.680 kr./år
---------------------	----------------------

Hertil kommer udgifter til gældsafvikling i Andelsselskabet enten som en straksafvikling ved en gennemsnitlig udgift på 23.917 kr. eller ved en løbende afvikling.

8. Estimeret tidsplan

På baggrund af ovennævnte beskrivelse af myndighedsgodkendelser og beslutninger til brug for lukning af kraftvarmeværket er en estimeret tidsplan herfor følgende:

Aktivitet	Forventet tidspunkt
Beslutning på generalforsamling i Andelsselskabet om lukning af kraftvarmeværket alternativ lukning af hanerne på kraftvarmeværket	Ultimo oktober 2014
Andelsselskabets ansøgning om lukning af kraftvarmeværket eller lukning af hanerne på kraftvarmeværket til Randers Kommune vedlagt projektforslag med tilhørende samfundsøkonomisk beregning	Ultimo december 2014
Randers Kommunes ansøgning til Energistyrelsen om dispensation fra projektbekendtgørelsens krav om en positiv samfundsøkonomisk beregning	Februar 2015
Energistylens afgørelse om dispensation fra projektbekendtgørelsen	Maj 2015
Eventuel behandling i Energiklagenævnet af klage over Energistylens dispensation fra projektbekendtgørelsen	Januar 2016
Randers Kommunes godkendelse af projektforslag for lukning af kraftvarmeværket eller lukning af hanerne på kraftvarmeværket	Marts 2016
Eventuel behandling af klage ved Energiklagenævnet over Randers Kommunes beslutning om lukning af kraftvarmeværket eller lukning af hanerne på kraftvarmeværket	September 2016
Randers Kommunes tilbagekaldelse af påbud om tilslutnings- og forblivelsespligt	Oktober 2016
Beslutning på generalforsamling i Andelsselskabet om opløsning af Andelsselskabet	Oktober 2016
Likvidators salg af aktiver og opkrævning af gældsudligning samt udarbejdelse af likvidationsregnskab	Maj 2017

Aarhus den 22. september 2014

Pernille Aagaard Truelsen